



## **AVIZ**

**referitor la proiectul de HOTĂRÂRE pentru aprobarea Metodologiei de organizare și funcționare a serviciilor de educație timpurie complementare și modificarea anexei nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 369/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Educației**

Analizând proiectul de **HOTĂRÂRE** pentru aprobarea **Metodologiei de organizare și funcționare a serviciilor de educație timpurie complementare și modificarea anexei nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 369/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Educației**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 633 din 27.12.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1528/27.12.2022,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

**Avizează favorabil proiectul de hotărâre**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect de hotărâre are ca obiect aprobarea Metodologiei de organizare și funcționare a serviciilor de educație timpurie complementare, respectiv modificarea anexei nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 369/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Educației în scopul suplimentării numărului de posturi din învățământul preuniversitar de stat, necesară inclusiv pentru organizarea și funcționarea acestor servicii.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Având în vedere că suplimentarea numărului de posturi, prevăzută la actualul art. II din proiectul de hotărâre, decurge, așa cum rezultă din nota de fundamentare, și din necesitatea organizării și funcționării serviciilor de educație timpurie complementare, din **titlu** va fi eliminată mențiunea referitoare la modificarea anexei nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 369/2021, iar acesta va fi redat astfel:

**„Hotărâre pentru aprobarea Metodologiei de organizare și funcționare a serviciilor de educație timpurie complementare”.**

Pentru același considerent, cele două articole ale proiectului de hotărâre vor fi numerotate cu cifre arabe.

4. La **formula introductivă**, semnalăm că temeiul hotărârii nu este art. 27 alin. (1<sup>7</sup>) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, ci art. 27 alin. (1<sup>8</sup>) din lege, care prevede că *„Ministerul Educației inițiază hotărârea de Guvern privind organizarea și funcționarea serviciilor de educație timpurie complementare”*. Astfel, formula introductivă trebuie să aibă următoarea redactare:

*„În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 27 alin. (1<sup>8</sup>) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare,”*

5. La **partea dispozitivă a actualului art. II**, sugerăm ca partea finală a normei să fie redată astfel: *„... punctul 5 al notei de la litera A se modifică și va avea următorul cuprins:”*.

6. La **anexă**, formulăm următoarele observații și propuneri sub aspectul redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă:

6.1. La **partea introductivă a art. 2**, sugerăm eliminarea virgulei care precedă expresia *„pe traseul școlarizării ulterioare”*.

6.2. La **art. 3**, expresia *„conform prevederilor art. 9, alin. (2) și (4)”* va fi înlocuită cu expresia *„potrivit prevederilor art. 9 alin. (2) și (4)”*.

6.3. La **art. 4 alin. (4)**, potrivit uzanțelor normative, sugerăm reformularea normei propuse astfel:

*„(4) În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, standardele de calitate pentru serviciile de educație timpurie complementare se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Educației”*.

6.4. **Art. 5** are un singur alineat și, prin urmare, marcarea acestuia va fi eliminată.

Totodată, recomandăm folosirea sintagmelor consacrate de limbajul juridic de specialitate, și anume *„unităților de învățământ*

preuniversitar **particulare**”, respectiv „unitățile de învățământ preuniversitar **de stat**”. Observația este valabilă și pentru celelalte situații similare din proiect.

**6.5.** La **art. 6 alin. (1)**, expresia „menționate la art. 4” va fi înlocuită cu expresia „**prevăzute la art. 4.**”, observație valabilă și pentru celelalte situații similare din metodologie.

**6.6.** La **art. 7 alin. (2)**, recomandăm înlocuirea expresiei „părinții/reprezentanții legali ai copiilor” cu sintagma „părinții **sau** reprezentanții legali ai copiilor”. Observația este valabilă și pentru celelalte situații similare din proiect.

**6.7.** La **art. 8 alin. (2)**, sugerăm eliminarea expresiei „în conformitate cu prevederile legale generale referitoare la organizarea sistemului de învățământ preuniversitar” sau înlocuirea acesteia cu o trimitere către norma din actul normativ avut în vedere.

La **alin. (4) și (5)**, pentru claritatea exprimării, sugerăm reformularea expresiei „intensitatea intervenției pe copil de cel puțin ... ore/zi”. Totodată, pentru unitate redacțională, sugerăm înlocuirea expresiei „ludotecă, grup de joacă” cu expresia „ludotecă **și/sau** grup de joacă”, observație valabilă și pentru celelalte situații similare din metodologie.

**6.8.** La **art. 9 alin. (1)**, pentru evitarea repetiției cuvântului „servicii”, recomandăm eliminarea expresiei „Tipurile de servicii pe care le oferă”.

La **lit. a)**, sugerăm înlocuirea expresiei „sunt oferite servicii” cu sintagma „sunt **furnizate** servicii”. Observația este valabilă și în celelalte situații în care „se oferă” sau „sunt oferite” servicii.

La **alin. (4)**, propunem reformularea părții finale astfel: „**centrul județean** de resurse și asistență educațională, **denumit în continuare CJRAE, și Centrul Municipiului București de Resurse și Asistență Educațională, denumit în continuare CMBRAE**”. În consecință, în restul metodologiei vor fi folosite aceste acronime, inclusiv la art. 30 alin. (3).

**6.9.** La **art. 10 alin. (2) lit. e)**, sugerăm ca norma propusă să debuteze astfel: „e) avizul epidemiologic **eliberat sau** dovada de vaccinare **întocmită potrivit normelor emise** de Ministerul Sănătății ...”.

**6.10.** La **art. 11 alin. (2)**, enumerarea va fi redată astfel: „epidemii, intemperii, calamități **sau** alte situații excepționale”.

**6.11.** La **art. 15 alin. (1)**, trimiterea va fi redată sub forma: „art. 10 alin. (2)”, prin eliminarea virgulei.

La **alin. (3)**, sugerăm reformularea părții finale a normei astfel: „... cu maximum 48 de ore **înainte de întoarcerea** în colectivitate”.

La **alin. (6)**, pentru claritatea trimiterii, recomandăm ca expresia „precum și a dispozițiilor naționale în domeniul protecției datelor” să fie înlocuită cu expresia „precum și ale **Legii nr. 190/2018 privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), cu modificările ulterioare**”.

**6.12.** La **art. 18**, pentru concizia normei preconizate, recomandăm reformularea părții finale a acesteia după cum urmează: „... respectă **Normele** de igienă din unitățile pentru ocrotirea, educarea, instruirea, odihna și recreerea copiilor și tinerilor, **aprobate prin ordinul ministrului sănătății, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I**”.

**6.13.** La **art. 20**, pentru corectitudinea exprimării, partea finală a normei va fi reformulată astfel: „... ale comunității și **să stimuleze** implicarea acestora în programul stabilit”.

Pentru același considerent, la **art. 21 alin. (1)**, partea finală a normei va fi redată astfel: „... trebuie **iluminate și ventilate** natural și **dotate** cu mobilier funcțional, adaptat vârstei copiilor și ușor de igienizat”.

La **alin. (2)**, pentru evitarea repetiției, recomandăm eliminarea cuvântului „dotat” din expresia „dotat/echipat”, iar partea finală a enumerării va fi redată sub forma „**și bănci de dimensiuni adecvate**”.

**6.14.** La **art. 22 alin. (1)**, partea finală a normei va fi completată după cum urmează: „... aprobat prin ordinul ministrului educației, **care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I**”. Observația este valabilă și pentru **art. 30 alin. (2)**.

**6.15.** La **art. 23**, pentru concizia normei, sugerăm reformularea părții finale a acesteia astfel: „... normele de igienă **prevăzute la art. 18**”.

**6.16.** La **art. 24**, enumerarea preconizată va fi redată astfel: „familială, sigură și confortabilă”

**6.17.** La **art. 25**, pentru cursivitate, partea finală a normei va fi reformulată după cum urmează: „... să fie așezate la nivelul **acestora** pentru a le oferi acces direct, să asigure stimularea lor **și să le ofere posibilitatea să își exprime opțiunile și să își dezvolte creativitatea**”.

**6.18.** La **art. 26 alin. (1)**, recomandăm ca partea finală a normei să fie reformulată astfel: „... Curriculumului pentru educație timpurie prevăzut la **art. 22 alin. (1)**”. Observația este valabilă și pentru **art. 28 alin. (2)**.

**6.19.** La **partea introductivă a art. 28 alin. (3)**, se va elimina semnul de punctuație „:” introdus după cuvântul „tipul”.

La **alin. (6)**, sugerăm ca **prima teză** să fie reformulată astfel: „(6) Durata activităților poate varia în funcție de particularitățile copiilor și, implicit, de interesul manifestat de **copil/grupul de copii** pentru acestea, de conținutul activităților, precum și de maniera de desfășurare”.

**6.20.** La **art. 30 alin. (3) prima teză**, expresia „menite să realizeze evaluarea copiilor, monitorizarea ...” va fi înlocuită cu expresia „menite să realizeze evaluarea copiilor, **precum și** monitorizarea ...”.

**6.21.** La **art. 31**, norma de trimitere va fi redată astfel: „constituite **potrivit** prevederilor **art. 4 alin. (1)**”. Totodată, sugerăm înlocuirea cifrei „1” cu „0” sau „un”, după caz.

**6.22.** La **art. 33 lit. a)**, propunem ca norma preconizată să debuteze astfel: „a) realizează, **potrivit** Curriculumului pentru educația timpurie **prevăzut la art. 22 alin. (1)**, activități de...”, iar expresia „activități care urmăresc creșterea...” va fi redată sun forma „**precum și** activități care urmăresc creșterea...”.

La **lit. c)**, semnalăm că, potrivit art. 49 alin. (2) și (3) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, „*o enumerare distinctă, marcată cu o literă, nu poate cuprinde, la rândul ei, o altă enumerare și nici alineate noi*”, iar „*dacă ipoteza marcată cu o literă necesită o dezvoltare sau o explicare separată, aceasta se va face printr-un alineat distinct care să urmeze ultimei enumerări*”.

**6.23.** La **art. 37 alin. (1)**, se va elimina virgula care precedă expresia „sunt obligate să dezvolte”.

La **alin. (2) lit. m)**, sugerăm înlocuirea expresiei „alte instituții publice sau private” cu sintagma „alte **entități** publice sau private”.

**6.24.** La **art. 38 alin. (1)**, pentru fluența și claritatea normei, sugerăm reformularea părții finale a **părții introductive** astfel: „... conducerea și personalul **unităților de învățământ** pot orienta intervenția acestor rețele către:”.

Referitor la norma preconizată pentru **lit. b)**, sugerăm modificarea acesteia după cum urmează:

„b) **organizarea** unor cursuri de educație parentală sau **altor** cursuri solicitate de părinții sau reprezentanții legali ai copiilor;”.

La lit. c), sugerăm înlocuirea expresiei „și altele” cu sintagma „și altele asemenea”.

La alin. (2), recomandăm reformularea părții finale a normei astfel: „... și/sau centre de documentare și informare ori în parteneriat cu **entitățile prevăzute la art. 37 alin. (2)**”.

La alin. (3), pentru fluentă, sugerăm ca partea finală a normei să fie redată astfel: „... pot identifica **în cadrul comunității entități publice sau private ori persoane fizice** care să contribuie la creșterea calității îngrijirii copiilor în cadrul acestora, **precum și** persoane de sprijin pentru **famiiliile care parcurg perioade de criză**”.

6.25. La art. 39 alin. (2), enumerarea va fi redată astfel: „rolul, programul și limitele de competență”.

6.26. La art. 40 alin. (1), se va elimina virgula care precedă expresia „se realizează”.

La alin. (2), sugerăm reformularea părții finale a normei după cum urmează: „... la nivel central, județean sau local”.

6.27. La art. 41 lit. a), recomandăm reformularea părții finale a normei astfel: „... metodologiei specifice aprobate **prin ordinul ministrului educației, care se publică în Monitorul Oficial, Partea I**”.

La lit. e), sugerăm ca partea finală a normei să fie redată astfel: „... Reperelor fundamentale **prevăzute la art. 30 alin. (2)**”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București

Nr. 1472/27.12.2022